



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

по вопросу увеличения начальной (максимальной) цены контракта в извещении и документации о закупке в связи с выходом новых ежеквартальных индексов Минстроя России

Если на этапе формирования извещения и документации о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок возникла необходимость в увеличении начальной (максимальной) цены контракта НМЦК в связи с выходом новых ежеквартальных индексов Минстроя России, то такие изменения необходимо вносить в План-график.

Основание:

- в соответствии с “пунктом 1 части 13 статьи 21” Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 (ред. от 16.08.2018) "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд"

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 (ред. от 16.08.2018) "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг".

Следует учесть, увеличение НМЦК возможно только в пределах объема финансового обеспечения для осуществления закупки, установленного в Плане закупок. Случай, в которых планы закупок подлежат изменению, установлены в части 6 статьи 17 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

Кроме того в соответствии с подпунктом с п. 13 Правил осуществления контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 N 1367, при осуществлении контроля органами контроля проводится проверка контролируемой информации, в том числе в части:

- непревышения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по соответствующему идентификационному коду закупки, содержащейся в плане-графике закупок, над аналогичной ценой, содержащейся в плане закупок;

- соответствия начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и идентификационного кода закупки, содержащихся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), проекте контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и (или) в документации о закупке, включая изменения указанных извещения, приглашения, проекта контракта и (или) документации, аналогичной цене, содержащейся в плане-графике закупок.

В свою очередь объем финансового обеспечения, включенного в Планы закупок, не должен превышать лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и плановый период, доведенными в установленном порядке до государственного (муниципального) заказчика как получателя бюджетных средств с учетом принятых и неисполненных обязательств субъектами контроля, а также объемами средств, содержащимися в нормативных правовых актах, предусматривающих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации возможность заключения государственного (муниципального) контракта на срок, превышающий срок действия доведенных лимитов бюджетных обязательств. (Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. N 1367 "О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Правило о том, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта изменяется менее чем на 10%, то такие изменения не вносятся в план-график, действовало до 1 января 2017 года. Данное правило применялось к планам-графикам на 2015-2016 года (Приказ Министерства экономического развития РФ, федерального Казначейства от 27 ноября 2011 года № 720/20н – утратил силу).

В настоящее время начальная (максимальная) цена контракта, установленная в плане-графике, должна соответствовать начальной (максимальной) цене контракта, установленной документацией закупки.

Заказчик должен внести изменение в план-график не позднее, чем за десять дней до дня размещения в ЕИС такого извещения.

Изменения в План-график должны вноситься приказом руководителя. Установленной формы приказа в настоящее время нет, но в тексте приказа стоит сослаться не только на ч. 13 ст. 21 ФЗ №44-ФЗ, а также на конкретную причину внесения изменений - письмо Минстроя России об индексах изменения сметной стоимости.

Президент Союза
П.В. Горячкин



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

по вопросам контроля сметной стоимости государственных (муниципальных) контрактов

При наличии положительного заключения достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства необходимость дополнительной проверки, в том числе в рамках контрольных мероприятий, правильности примененных сметных нормативов, в том числе единичных расценок, в смете государственного (муниципального) контракта отсутствует (за исключением случаев внесения изменений в сметную документацию к контракту без проведения повторной экспертизы).

Наличие положительного заключения о достоверности сметной стоимости **подтверждает** соответствие расчетов, содержащихся в сметной документации, сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

При проведении контрольных мероприятий выявляется несоответствие сметных норм и расценок, коэффициентов (индексов) пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен, размеров лимитированных и прочих затрат, норм накладных расходов, сметной прибыли и других нормативов, **принятых при расчете стоимости выполненных работ**, сметным нормам и расценкам, коэффициентам (индексам) пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен, размерам лимитированных и прочих затрат, нормам накладных расходов, сметной прибыли и другим нормативам, предусмотренным контрактом на выполнение работ.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

по вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием средств Федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы

Начальная (максимальная) цена контракта НМЦК на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства с использованием средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), определяется в соответствии с объемом капитальных вложений, предусмотренного соответствующим нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, либо решением главного распорядителя бюджетных средств на основе утвержденной сметной стоимости объекта по годам реализации проекта, рассчитанной в ценах соответствующих лет с использованием индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определяемых Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Прогнозные индексы-дефляторы цен (тарифов) с уточнением по кварталам, полугодиям и годам содержатся в базовом варианте Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, разработанного Минэкономразвития России.

Прогноз социально-экономического развития доводится до федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Правилами разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации" от 22.07.2009 N 596, а также публикуется на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет.

Учитывая вышеизложенное, индексы-дефляторы используются при расчете сметной стоимости объекта по годам реализации инвестиционного проекта, на основании которой определяется НМЦК, с учетом базового варианта Прогноза социально-экономического развития и положений статьи 22 Закона о контрактной системе, а также Методических рекомендаций Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае если очередной финансовый год на момент определения начальной (максимальной) цены контракта является текущим годом, то при определении НМЦК используются индексы пересчета, сообщаемые Минстроем России на текущий квартал и индексы-дефляторы Минэкономразвития России в составе базового варианта прогноза

социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, для этого года.

Прогнозный индекс-дефлятор "Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования" в процентах, одобренный Правительством Российской Федерации в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, принимается на дату принятия нормативного правового акта о предоставлении бюджетных средств из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на реализацию инвестиционного проекта по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, а при расчете изменения цены контракта - на дату изменения контракта.

Показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации, представлены на официальном сайте Минэкономразвития России www.economy.gov.ru в разделе «Макроэкономика».

**Президент Союза
П.В. Горячкин**



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

О применении ТЕР и ФЕР

Обращаем внимание государственных заказчиков, бюджетополучателей-исполнителей бюджетных обязательств и распорядителей бюджетных средств, а также организаций-подрядчиков на бюджетных стройках, что Правительство России расширяет сферу государственного финансового контроля и полномочия контрольных органов. В том числе это коснётся межбюджетных трансфертов и использования на муниципальном уровне так называемых транзитных субсидий.

Если финансирование строительства осуществляется частично или полностью за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации (в виде субсидий, субвенций и дотаций), то при определении сметной стоимости и расчетах за выполненные работы необходимо применять Федеральные единичные расценки (ФЕР) в редакции 2017 года (с учётом изменений и дополнений) и ежеквартальные индексы Минстроя России! Применение Территориальных единичных расценок (ТЕР), а также индексов

(коэффициентов) к ним органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, может быть квалифицировано, как нарушение, а платежи блокированы Территориальными Управлениями Казначейства России.

Подобная ситуация может возникнуть в рамках казначейского сопровождения целевых средств, предоставленных на основании соглашений о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций в отношении:

- государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 статьи 5 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1722 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 3, ст. 557);

- государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 5 данного Федерального закона;

- контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных пунктом 6 части 2 статьи 5 данного Федерального закона;

- договоров, контрактов и соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждений, соглашений;

- соглашений, государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждения, договоров (контрактов, соглашений), предусмотренных пунктом 10 части 2 статьи 5 данного Федерального закона.

Кроме того, следует учесть, что региональные индексы (коэффициенты) не включены в Федеральный реестр сметных нормативов.

Рекомендуем заранее уточнять источники и структуру финансирования объектов строительства на предмет использования средств федеральных субсидий и (или) средств софинансирования федеральным бюджетом и государственных фондов.

Президент Союза

П.В. Горячкин



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

РАЗЪЯСНЕНИЕ

ОБ ИСЧИСЛЕНИИ НДС В АКТАХ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, СПРАВКАХ О СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ И СЧЕТАХ-ФАКТУРАХ С 1 ЯНВАРЯ 2019 ГОДА ПО ЗАКЛЮЧЕННЫМ РАНЕЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) КОНТРАКТАМ С ТВЕРДОЙ ЦЕНОЙ ПО СТАВКЕ НДС 18%

Союз инженеров-сметчиков разъясняет отдельные вопросы исчисления НДС по государственным (муниципальным) контрактам с 1 января 2019 года:

Цены государственных (муниципальных) контрактов, заключенных до 1 января 2019 года, не подлежат изменению в связи с повышением с указанной даты ставки НДС с 18% до 20%.

С 1 января 2019 года основная ставка НДС повышена с 18% до 20% (федеральный закон от 03.08.2018 N 303-ФЗ). Соответственно, независимо от того, какая ставка указана в контракте, при выполнении работ с 2019 года подрядчик обязан исчислять НДС и уплачивать его в бюджет по ставке 20%. Также и при получении авансов после этой даты необходимо будет исчислять НДС по ставке 20/120 (пп. 2 п. 1 ст. 167, абзац 2 п. 1 ст. 154, п. 4 ст. 164 НК РФ).

В то же время сумма НДС является частью цены контракта, подлежащей оплате государственным заказчиком, и исчислена по ставке НДС 18% (п. 1 ст. 424 ГК РФ).

Если в контракте цена установлена в твердой сумме на весь срок исполнения контракта с учетом НДС 18%, например, 118 руб., то и стоимость выполненных работ в Акте приемки должна быть указана в размере 118 руб., однако НДС следует рассчитать и указать в Акте приемки (Всего по Акту КС-2 или КС-11), Справке КС-3 (Всего с учетом НДС) и Счете-фактуре исходя из ставки 20%, т.е с применением расчетной ставки НДС (20/120):

$$118/120 \times 20 = 19,67 \text{ руб.}$$

На наш взгляд, такая схема имеет изъяны, но пока других методик для контрактов/договоров с твердыми ценами не предлагается.

Чтобы подрядчику не «попасть» на лишних 2% НДС акты о приемке выполненных работ (КС-2, КС-11), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) для расчетов с заказчиком за выполненные в отчетном периоде работы и счета-фактуры необходимо подписать (выставить) до 23.59.59 часов 31 декабря 2018 года!

Учитывайте дни на приемку работ и выставление счетов-фактур! Тем более что Заказчику в этой ситуации торопиться, может и не следует...

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ объектом обложения НДС признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории РФ. При этом п. 1 ст. 167 установлено, что моментом определения налоговой базы является наиболее ранняя из следующих дат:

- день отгрузки (передачи) товаров (работ, услуг), имущественных прав;
- день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров (выполнения работ,

оказания услуг), передачи имущественных прав.

В отличие от реализации товаров, момент реализации работ, услуг — это дата подписания акта со стороны Заказчика!

При отсутствии в договоре строительного подряда указаний на поэтапную сдачу работ схема взаимоотношений сторон выглядит следующим образом: заказчик рассчитывается с подрядчиком ежемесячно на основании актов о приемке работ формы N КС-2, справок по форме N КС-3 и счетов-фактур, выставляемых подрядчиком.

Президент Союза П.В. Горячкин

Для справки:

Союз инженеров-сметчиков не наделен полномочием по официальному разъяснению положений нормативных правовых актов.

Разъяснения положений Федерального закона о контрактной системе, имеющие юридическую силу, вправе давать палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Интерпретация норм Федерального закона N 44-ФЗ, осуществляемая Союзом инженеров-сметчиков, является не официальным общеобязательным разъяснением, а позицией Союза по вопросам применения норм Закона N 44-ФЗ.

Следует отметить, что официальное разъяснение (по сути, толкование) представляет собой разновидность официального нормативного толкования норм права. Разъяснение нормы дается уполномоченным властным органом, ранее ее принявшим.

Наш **Telegram-канал** по вопросам ценообразования в строительстве Союза инженеров-сметчиков:

<https://t.me/soyzsmet>

Новости и аналитика реформы ценообразования в строительстве, ФГИС ЦС Минстроя России, вопросы перехода на ресурсно-индексную и ресурсную модель определения стоимости строительства и многое другое...

Союз инженеров-сметчиков (президент Союза - Павел Горячкин) подготовит:

Разъяснения, ответы, справки, экспертные заключения и заключения специалиста (возможно участие в судебном заседании)

- при решении спорных вопросов определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные строительно-монтажные работы в том числе в системе государственных закупок;

- при претензиях контролирующих, фискальных и правоохранительных органов, при квалификации и вменяемых административных и уголовных правонарушений, таких как "хищение", "нецелевое расходование бюджетных средств", "халатность", "неосновательное обогащение", "превышение должностных полномочий" и др.

Основной e-mail: kccs@list.ru

Союз инженеров-сметчиков
192007 Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96
тел./факс (812) 326-22-70, 326-22-71,
326-22-72, 326-22-73,
факс-автомат (812) 326-22-78,
www.kccs.ru