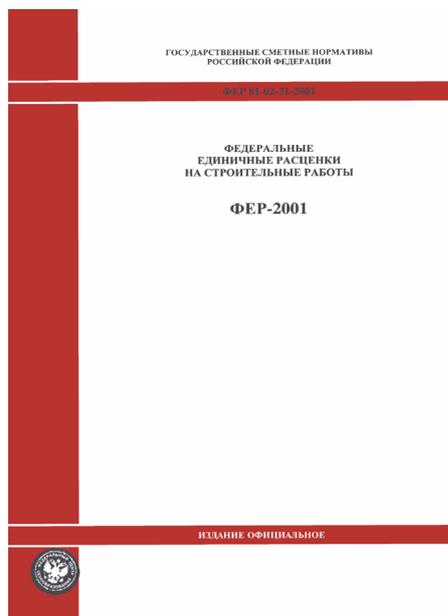


ПАМЯТКА ПО РАБОТЕ С НОВЫМИ НОРМАТИВАМИ 2017



Содержание:

ЧАСТЬ 1: ТЕОРИЯ

1) Разъяснения к порядку применения нормативов редакции 2017 (по состоянию на май 2017 г.)

1. Территориальные сметные нормативы будут действовать до 30 сентября 2017 года
2. Федеральным законом №369 дано определение понятия «сметные нормы»
3. Новые сметные нормативы не действуют до одновременного выполнения всех условий части 1, статьи 4 ГрК РФ.

ЧАСТЬ 2: ПРАКТИКА

1) Учёт в сметных нормах строительного механизированного инструмента

2) Основные особенности ФСНБ 2017

1. В сметных ценах на эксплуатацию автотранспортных средств (в базе 2014 г. раздел 40, в новой – раздел 91.14.
2. Увеличено кол-во т.н. «полуоткрытых» расценок
3. В Сборниках сметных цен и расценках применен НОВЫЙ Классификатор строительных ресурсов
4. Технические части снова разделены по сборникам

3) Учёт сметной стоимости ресурсов

1. Сметные цены не учитывают транспортные расходы и заготовительно-складские расходы (приказ Минстроя №1001/пр от 20 декабря 2016 года)
2. Сметные цены ФСНБ 2017 учитывают транспортные и заготовительно-складские расходы

4) Перечень новых документов и методических рекомендации Минстроя России и Правительства РФ



ЧАСТЬ 1: ТЕОРИЯ

РАЗЪЯСНЕНИЯ К ПОРЯДКУ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВОВ РЕДАКЦИИ 2017 (по состоянию на май 2017 г.)

1. Территориальные сметные нормативы будут действовать до 30 сентября 2017 года

Минстрой России своим письмом от 31.03.2017 №10873-ЭСМ/09 сообщает, что исходя из положений Градостроительного кодекса РФ (далее ГрК РФ) и предстоящими изменениями, которые планируется внести в ГрК РФ, территориальные сметные нормативы заканчивают свое действие 30 сентября 2017 года.

2. Федеральным законом №369 дано определение понятия «сметные нормы»

Федеральный закон от 03.07.2016 г. №369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (часть 1 статья 1 п.31 и 33)» утверждает следующие определения:

31) сметные нормы - совокупность количественных показателей материалов, изделий, конструкций и оборудования, затрат труда работников в строительстве, времени эксплуатации машин и механизмов (далее - строительные ресурсы), установленных на принятую единицу измерения, и иных затрат, применяемых при определении сметной стоимости строительства;

33) сметные нормативы - сметные нормы и методики применения сметных норм и сметных цен строительных ресурсов, используемые при определении сметной стоимости строительства.»

3. Новые сметные нормативы не действуют до одновременного выполнения всех условий части 1, статьи 4 ГрК РФ.

Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга своим письмом от 26.04.2017 №01-42-304/17-0-0 уточняет:

1. В соответствии с приказами Минстроя России от 29.03.2017 г. №660/пр и №661/пр применение государственных нормативов, утвержденных приказом Минстроя России от 24.01.2017 г. №41/пр возможно только до 28.04.2017 г.

2. На основании Федерального закона от 03.07.2016 г. №369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (часть 1, статья 4)» и Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капиталъ-

ных вложений (статьи 11 и 14)»:

1. сметные нормативы, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в целях определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до даты, по состоянию на которую обеспечивается одновременное выполнение следующих условий:

- 1) включение соответствующих сметных нормативов, утвержденных в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), в установленном порядке в федеральный реестр сметных нормативов;
- 2) введение в действие указанных сметных нормативов;
- 3) размещение в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве сметных цен строительных ресурсов, определенных в соответствии с частью 5 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона).

Попробуем прочитать это с точки зрения сметчика.

До одновременного выполнения условий 1-3 части 1 статьи 4 ГрК РФ на территории РФ действуют сметные нормативы, утвержденные до вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. №369-ФЗ.

Приказы Минстроя №660/пр и №661/пр отменили ГЭСН и ФЕР не дожидаясь выполнения условий 1-3 Федерального закона №369-ФЗ.

В соответствии с п.33 часть 1 статья 1 ГрК РФ единичные расценки к сметным нормативам не относятся, следовательно приказы Минстроя на них не распространяются.

ЧАСТЬ 2: ПРАКТИКА

УЧЁТ В СМЕТНЫХ НОРМАХ СТРОИТЕЛЬНОГО МЕХАНИЗИРОВАННОГО ИНСТРУМЕНТА

При разработке ГЭСН (ФЕР) в редакции приказов Минстроя России № 1038/пр и № 1039/пр от 30 декабря 2016 года (для применения с 31 марта 2017 года) из состава многих норм был исключен отдельный строительный механизированный инструмент (гайковерты, шуруповёрты, дрели, машины шлифовальные, перфораторы, пилы, газовые горелки и т.п.).

Однако в бухгалтерском учёте механизированный строительный инструмент, в зависимости от учетной политики организации, может учитываться как объект основных средств и относиться к амортизируемому имуществу или, в отличие от амортизируемого имущества, стоимость инструментов может учитываться и в составе материально-производственных запасов и списываться в качестве материальных расходов одновременно в момент передачи их в производство (п. 2 ст. 272 Налогового кодекса РФ).

Сейчас в бухгалтерском учёте инструменты стоимостью до 40 000 руб. (а на 1 января 2000 года – 10 000 рублей) и сроком службы до одного года учитываются как материалы, без амортизации. Ранее к амортизируемому имуществу в налоговом учете относились объекты стоимостью свыше 20 000 рублей, а до этого - 10 000 руб. Кроме того, если приобретенные инструменты не отвечают требованиям отнесения их к амортизируемому имуществу (например, используются менее 12 месяцев), но по стоимости превышают предел в 40 (20, 10) 000 руб., организация может признать их стоимость в составе материальных расходов одновременно. Ведь для материальных затрат налоговым законодательством предела стоимости не установлено, главное в данном случае - чтобы они соответствовали понятию инструмента.

Если же организация будет учитывать инструменты в составе основных средств в бухгалтерском учете (такая возможность предусмотрена и для учета специальных инструментов и оборудования), то ей придется платить налог на имущество. Стоимость такого инструмента, в этом случае, будет погашаться путем начисления амортизации (если одновременно срок полезного использования более 12 месяцев и первоначальная стоимость более 40 000 руб. (п. 1 ст. 256 НК РФ)).

Поэтому решать, какой выбрать способ учета, организация может самостоятельно.

В составе сметных норм, тем не менее, остались: машины для райберовки отверстий, молотки чеканочные, отбойные, пистолеты строительно-монтажные, ножницы электрические и т.д. Отдельные позиции строительного механизированного инструмента были исключены из сметных норм, однако, присутствуют в сборниках сметных цен на эксплуатацию строительных машин и механизмов, или наоборот.

Для справки:

Механизированный инструмент - это инструмент, снабженный двигателями, работающими от внешнего источника энергии и используемый рабочим-строителем при выполнении им производственных операций;

Механизм - это средство труда, не имеющее двигателя (ручная лебедка, таль, подмости, инвентарные леса, многоразовая инвентарная опалубка, ручные домкраты и т.п.).

В сметных ценах на эксплуатацию механизированного инструмента и механизмов затраты труда и оплата труда рабочих не учитываются, так как соответствующие затраты учитываются государственными элементными сметными нормами и расценками.

Затраты, связанные с эксплуатацией производственного оборудования пусконаладочных организаций (контрольно-измерительных приборов, стендов для испытаний, электронно-вычислительной техники и др.), учитываются в составе норм накладных расходов на пусконаладочные работы, за исключением дорогостоящих приборов и аппаратуры, а также передвижных испытательных лабораторий, затраты на эксплуатацию которых, при необходимости, предусматриваются в сметах на пусконаладочные работы на основании расчетов.

С 1 января 2016 года, согласно НК РФ, амортизируемым признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей. Новый лимит действует для имущества, введенного в эксплуатацию с 2016 года. В бухгалтерском же учете остался прежний лимит - 40 000 рублей.

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФСНБ 2017

1. В сметных ценах на эксплуатацию автотранспортных средств (в базе 2014 г. раздел 40, в новой – раздел 91.14. Средства транспортные для транспортировки строительных материалов) теперь снова НЕ УЧТЕНЫ накладные расходы и сметная прибыль от фонда оплаты труда водителей. Соответственно, в сметных нормах - затраты труда водителей, а в расценках – оплата труда, теперь учитывается в показателях затраты труда машинистов (нормы) и в т.ч. оплата труда машинистов (расценки) и входят в базу для исчисления НР и СП. Таким образом, возвращена система из первой редакции базы, как и было всегда в базах 91, 84 и т.д.

2. Увеличено кол-во т.н. «полуоткрытых» расценок, когда стоимость основных материалов не учтена, а в расценке приводится их наименование и расход.

3. В Сборниках сметных цен и расценках применен НОВЫЙ Классификатор строительных ресурсов

Классификатор строительных ресурсов построен из двух параллельных систем с разной глубиной вложенности:

- ПЕРВАЯ часть кода: классификация по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)

- ВТОРАЯ часть кода: сметная классификация: (Часть/ Раздел/ Группа/ Позиция (индивидуальный код ресурса)

При этом непосредственно в ГЭСН и ФЕР приводится только сметная часть кода.

К примеру, в ФЕР выведен за расценку материал с общим наименованием

06.2.03.02 Плитки керамические фасадные неглазурованные

Уточняем по проекту и включаем в смету (акт) конкретный материал:

06.2.03.02-0025 Плитки керамические фасадные неглазурованные гладкие толщиной 7 мм

В нормах ГЭСН ресурсы (в зависимости от условий) приводятся как с общим, так и с конкретным наименованием.

Как правило, сами наименования строительных

ресурсов в старой и новой кодификации совпадают.

4. Технические части снова разделены по сборникам

УЧЕТ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ РЕСУРСОВ

1. Сметные цены не учитывают транспортные расходы и заготовительно-складские расходы (приказ Минстроя №1001/пр от 20 декабря 2016 года).

В приказе Минстроя №1001/пр от 20 декабря 2016 года «Об утверждении Методики определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства» сказано следующее:

п. 4.13. Сметные цены, сформированные в порядке, предусмотренном настоящим разделом, не учитывают транспортные расходы по доставке материальных ресурсов от производителя до приобъектного склада строительной площадки и заготовительно-складские расходы. Транспортные и заготовительно-складские расходы определяются при составлении сметной документации в порядке, установленном в Методике применения сметных цен строительных ресурсов.

В приказе Минстроя №77/пр от 08 февраля 2017 года «Об утверждении Методики применения сметных цен строительных ресурсов» сказано следующее:

6.4. При составлении сметной документации затраты на материальные ресурсы определяются на основании сметных цен строительных ресурсов, цен услуг, с учетом заготовительно-складских расходов.

6.4.1. На основании сметной документации, разработанной с использованием сметных норм, формируется ресурсная ведомость, в соответствии с которой осуществляется выборка материальных ресурсов, применяемых при строительстве.

6.4.2. Для каждого вида материального ресурса определяются два ближайших к месту расположения объекта капитального строительства производителя (поставщика) с целью формирования экономически эффективных маршрутов

перевозки грузов для строительства, с учетом вида транспорта и подвижного состава, а также класса груза и массы брутто на установленную единицу измерения материального ресурса в соответствии с классификатором строительных ресурсов.

6.4.3. Экономически эффективные маршруты перевозки материальных ресурсов от двух ближайших производителей (поставщиков) определяются на основании данных открытых источников по всей номенклатуре материальных ресурсов, от каждого из определенных производителя (поставщика), исходя из принципа минимизации издержек на перевозку, в том числе затрат на перевалку, а также на основании цен услуг на перевозку соответствующим видом (видами) транспорта.

6.4.4. Для расчета сметной стоимости материального ресурса принимается сметная цена, опубликованная в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве по субъекту Российской Федерации, на территории которого расположен производитель (поставщик) соответствующего материального ресурса.

6.4.5. Стоимость материальных ресурсов, учитывающая затраты по доставке на приобъектный склад, определяется в соответствии с формулой

$$З = \frac{(СЦ * ЗСР + Т1) + (СЦ * ЗСР + Т2)}{2}$$

где:

З – стоимость материального ресурса, руб.;

СЦ – сметная цена строительного ресурса – сводная агрегированная в территориальном разрезе документированная информация о стоимости строительных ресурсов, установленная расчетным путем на принятую единицу измерения и опубликованная в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, руб.;

Т1, Т2 – стоимость перевозки материального ресурса, руб.;

ЗСР – заготовительно-складские расходы, руб.

Показатель ЗСР дифференцируется по следующим видам материальных ресурсов:

строительные материалы (за исключением металлических конструкций) – 2 %

металлические строительные конструкции – 0,75 %

оборудование – 1,5 %

Отсюда следует, что поменялась концепция определения сметной стоимости материалов, поскольку новые сметные цены НЕ учитывают заготовительно-складские расходы, погрузораз-

грузочные работы и перемещение материалов внутривозовым транспортом на строительной площадке. Исключено понятие о включении в сметную стоимость материалов доставки в пределах 30км. Теперь затраты на эти работы должен определять сметчик отдельно.

2. Сметные цены ФСНБ 2017 учитывают транспортные и заготовительно-складские расходы

Новая база ФЕР-2017 рассчитана на основании Сборника федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование. В составе расценок все материальные ресурсы приведены в базовых ценах 2000 года, в которые уже включены транспортные и заготовительно-складские расходы, следовательно, прямые затраты рассчитаны так же, как и в базе ФЕР-2014. Сборник федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемое в строительстве утверждает:

1. Государственные сметные нормативы «Федеральные сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве» разработаны в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года.

2. Отпускные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование определены на основании средневзвешенных цен поставщиков (производителей) с учетом доли их поставки.

3. Сметные цены учитывают все расходы, связанные с приобретением, доставкой материалов, изделий, конструкций и оборудования от поставщиков (производителей) до приобъектного склада объекта капитального строительства.

4. Транспортные затраты приняты из условия перевозки грузов автомобильным транспортом на расстояние до 30 километров с учетом массы брутто.

Базовые цены на основные (неучтенные) материалы можно брать из этого же сборника. Как будут сформированы текущие цены на ресурсы в Государственной информационной системе пока неизвестно, об этом будет известно только в конце 2017 года, когда она будет введена в эксплуатацию.

Перечень новых документов и методических рекомендаций Министрa России и Правительства РФ



Новые редакции ГЭСН и ФЕР для применения с 31 марта 2017 года
Приказы Министрa РФ № 1038/пр и № 1039/пр от 30.12.2016 г.

Изменения и дополнения к ГЭСН и ФЕР
Приказ Министрa РФ от 24.01.2017 г. № 41/пр



Методика определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов

Приказ Министрa РФ от 20.12.2016 г. № 999/пр



Методика определения сметных цен на затраты труда в строительстве

Приказ Министрa РФ от 20.12.2016 г. № 1000/пр



Методика определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства

Приказ Министрa РФ от 20.12.2016 г. № 1001/пр



Методика применения сметных норм

Приказ Министрa от 29.12.2016 г. № 1028/пр



Методические рекомендации по разработке укрупненных нормативов цены строительства

Приказ Министрa России от 7 февраля 2017 г. № 69/пр



Методические рекомендации по разработке единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы

Приказ Министрa России от 8 февраля 2017 г. № 75/пр



Методические рекомендации по разработке государственных элементных сметных норм на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы

Приказ Министрa России от 8 февраля 2017 г. № 76/пр



Методика применения сметных цен строительных ресурсов

Приказ Министрa России от 8 февраля 2017 г. № 77/пр



[СКАЧАТЬ](#) Письмо Министрoй от 31.03.2017 г. № 10873-ХМ/09



[СКАЧАТЬ](#) Письмо Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 26.04.2017 г. № исх. 01-42-304/17-0-0



Методические рекомендации по разработке государственных элементных сметных норм на монтаж оборудования и пусконаладочные работы

Приказ Минстроя России от 8 февраля 2017 г. № 78/пр



Методические рекомендации по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы

Приказ Минстроя России от 9 февраля 2017 г. № 81/пр



Методические рекомендации по разработке индексов изменения сметной стоимости строительства

Приказ Минстроя России от 9 февраля 2017 г. № 84/пр



С января 2017 года государственная экспертиза проектной документации проводится только в электронной форме

Постановление Правительства РФ от 23.01.2017 № 51

О внесении изменений в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов



Правила мониторинга цен строительных ресурсов

Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1452



Изменены условия включения в реестр экономически эффективной проектной документации:

Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)

Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации»

Постановление Правительства РФ от 12.08.2008 N 590 (ред. от 12.11.2016) О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения



Федеральный закон от 03.07.2016 N 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [СКАЧАТЬ](#)