



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ–СМЕТЧИКОВ

192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

15.02.2019 г. № РС-ПГ-119/19

РАЗЪЯСНЕНИЕ

О ПОНЯТИИ "ЭТАП ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ПО КОНТРАКТУ (ЭТАП ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА)"

В целях оказания методической помощи участникам контрактных отношений в строительстве и уточнения понятийного аппарата данных правоотношений, Союз инженеров-сметчиков предлагает руководствоваться следующим определением этапа исполнения контракта:

ЭТАП ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ ПО КОНТРАКТУ (ЭТАП ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА) - это специально установленная в конкурсной документации и государственном (муниципальном) контракте, а также входящим в их состав графике выполнения строительно-монтажных работ, часть общего объема работ по контракту, предназначенная для промежуточных расчетов (оплаты выполненных подрядчиком работ) за отчетный период, а в случае ее совпадения с установленным технической (проектной) документацией этапом строительства (очередью строительства или пусковым комплексом), и для предварительной приемки результата выполненных работ.

Подписание сторонами в отчетном периоде промежуточных актов выполненных работ (в том числе составляемых по унифицированной форме КС-2) и их оплата заказчиком не свидетельствует о приемке результата работ в целом или отдельного этапа строительства за исключением установленных в контракте случаев.

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Союз инженеров-сметчиков является общественной организацией. Интерпретация норм Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляемая Союзом инженеров-сметчиков, является не официальным общеобязательным разъяснением, а позицией Союза по вопросам применения норм Закона № 44-ФЗ.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**

СПРАВКА

Следует различать понятия "этап строительства" и "этап выполнения работ по контракту" ("этап исполнения контракта") в графике выполнения строительно-монтажных работ и графике оплаты выполненных по государственному (муниципальному) контракту (договору), КОТОРЫЕ НЕ ВСЕГДА РАВНОЗНАЧНЫ.

Дело в том, что суды, проверяющие и контролирующие органы зачастую воспринимают ежемесячные акты приемки выполненных работ, составленные по унифицированной форме КС-2, именно как акты приемки в смысле статей 720, 753 ГК РФ. Не принимая в расчет разницу между итоговыми актами приемки результата работ и промежуточными актами КС-2.

В соответствии с п. 3 ст. 753 ГК РФ заказчик, предварительно принявший результат отдельного этапа работ, несет риск последствий гибели или повреждения результата работ, которые произошли не по вине подрядчика. Данной нормой корреспондирует и п. 1 ст. 741 ГК РФ, предусматривающий, что риск случайной гибели или повреждения объекта строительства, составляющего предмет договора строительного подряда, до приемки этого объекта заказчиком несет подрядчик.

В тоже время согласно ч. 5 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта. В силу ч. 6 указанной статьи объем выполненных по контракту работ определяется с учетом ст. 743 Гражданского кодекса. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Подписание ежемесячных промежуточных актов приемки КС-2 зачастую служит только для проведения расчетов за установленную единицу времени (месяц) и этап исполнения контракта не обязательно истекает в этот момент. Это может быть просто определенный объем выполненных работ (видов и комплексов работ), как части этапа строительства.

Для регулирования положений ч. 7 ст. 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Министерство строительства утвердило Методику составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства. Данная методика введена приказом Минстроя России от 5 июня 2018 г. № 336/пр и вступила в действие с 1 января 2019 года. Минстрой России подготовил проект приказа о переносе сроков начала ее применения на 1 июля 2019 года, чтобы синхронизировать с началом применения утвержденных типовых контрактов.

Более того и в саму Методику желательно внести ряд изменений.

Также следует отметить, что Гражданский Кодекс РФ не раскрывает подробно, что понимается под отдельным этапом работ (этапом строительства), выполняемых по договору строительного подряда.

В тоже время данное определение содержится в ряде нормативно-правовых актов:
Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145
(ред. от 22.10.2018)

"О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"

"этап строительства" - строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

В отношении автомобильных дорог и объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе высокоскоростного) под этапом строительства также понимается комплекс работ по подготовке территории строительства, включающий в себя снос зданий, строений и сооружений, переустройство (перенос) инженерных коммуникаций, вырубку леса, проведение археологических раскопок в пределах территории строительства, разминирование территории строительства и другие работы.

В отношении морских и речных портов под этапом строительства понимается комплекс работ по строительству объектов инфраструктуры морского или речного порта общепортового назначения, в состав которых полностью или частично входят портовые гидротехнические сооружения, внутренние рейды, якорные стоянки, средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов, железнодорожные и автомобильные подъездные пути, линии связи, устройства тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, инженерные коммуникации, искусственные земельные участки, строительство которых необходимо для функционирования морских терминалов, перегрузочных комплексов;

Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87
(ред. от 21.04.2018)

"О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"

В целях настоящего Положения под этапом строительства понимается строительство одного из объектов капитального строительства, строительство которого планируется осуществить на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных объектов капитального строительства на этом земельном участке, а также строительство части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных частей этого объекта капитального строительства.

Согласно данным определениям этапа им, по сути, может быть только то, что в других официальных документах именуется «очередью строительства» и «пусковым комплексом». Практически лишь они способны быть частью объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, т. е. независимо от строительства иных частей этого объекта капитального строительства.